

# Projet de pacte et de loi d'orientation et d'avenir agricoles

## Concertation régionale Hauts-de-France

### 10 février 2023.

# Programme

- 1 – Présentation du projet de Pacte de Loi d'Orientation et d'Avenir Agricoles (PLOAA) et du cadre global de concertation – Björn Desmet, DRAAF Hauts-de-France.
  - 2 – Contexte et enjeux régionaux par Mme Marie-Sophie Lesne, Vice-présidente du Conseil Régional.
  - 3 – Présentation du panorama de l'agriculture régionale : éléments de cadrage pour penser l'avenir – Laurent Degenne, Chambre régionale d'agriculture des Hauts-de-France.
-

# Programme

- 1 – Présentation du projet de Pacte de Loi d'Orientation et d'Avenir Agricoles (PLOAA) et du cadre global de concertation – Björn Desmet, DRAAF Hauts-de-France.
-

# Lancement d'une concertation nationale, annoncée par le Président de la République

« *Pacte et loi s'inscrivent dans l'objectif stratégique de renforcement et de reconquête de la **souveraineté alimentaire française**. [Ils] ont pour ambition d'assurer le renouvellement des générations, et de mobiliser ce renouvellement pour accélérer l'adaptation face au changement climatique et la transition agro-écologique.* »

## Modalités prévues :

- Une concertation nationale, pilotée par le MASA en association avec Régions de France,
  - Des concertations régionales, co-pilotées par l'Etat et les Régions, et mises en œuvre par les Chambres d'agriculture en France métropolitaine,
  - Des consultations du public et des jeunes, au niveau national et territorial.
-



# 4 enjeux et 3 thèmes prioritaires

## 4 enjeux auxquels l'agriculture doit faire face :

- L'enjeu de l'évolution démographique et sociale des actifs ;
- L'enjeu de la transition climatique ;
- L'enjeu de l'évolution des moyens de production (foncier, système, eau, intrants...) pour répondre aux besoins des entreprises agricoles ;
- L'enjeu de la prise en compte l'évolution de la demande alimentaire pour ajuster l'offre de productions aux besoins de la souveraineté alimentaire.

## 3 thèmes prioritaires, périmètres de 3 groupes de travail:

- GT n°1 : Orientation et formation ;
  - GT n°2 : Installation et transmission ;
  - GT n°3 : Adaptation et transition face au changement climatique.
-



# Groupes nationaux

## **3 ateliers nationaux « en miroir » avec les travaux de concertation régionale**

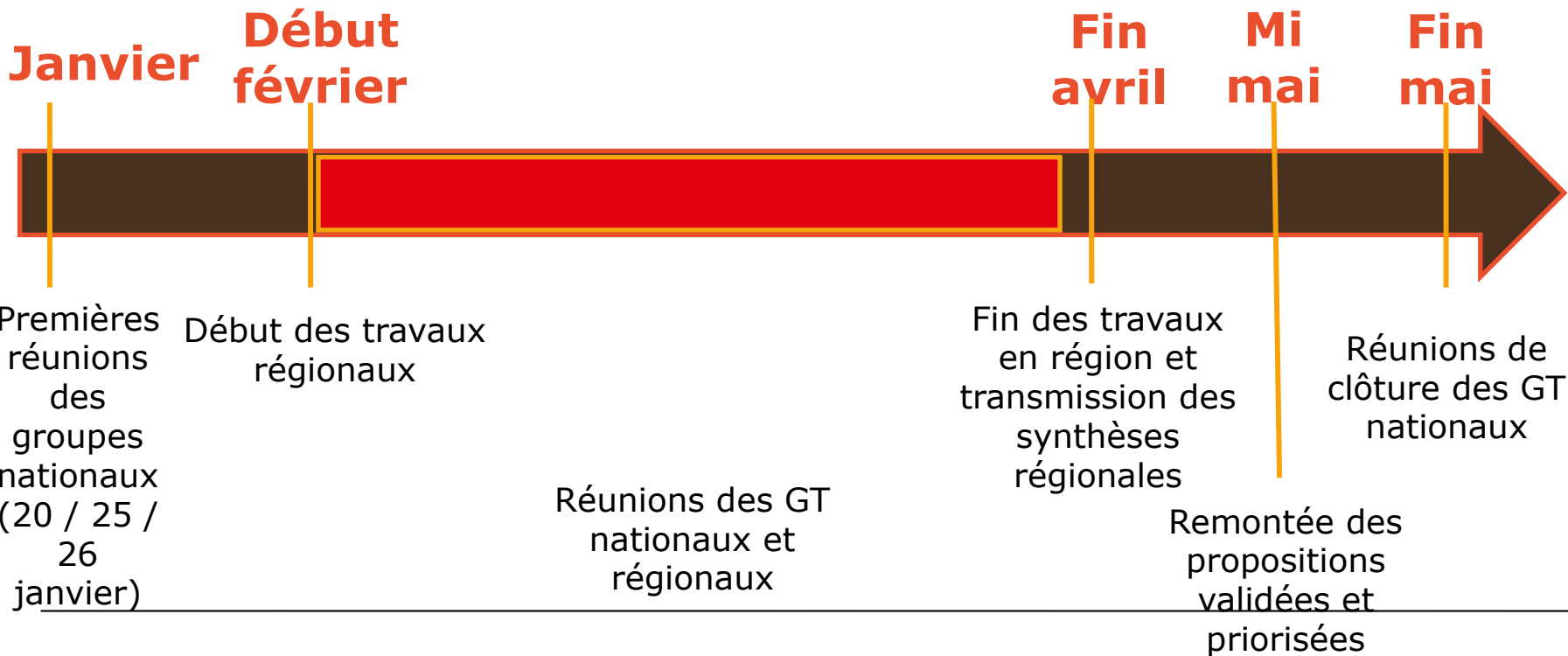
- 20 janvier : « Adaptation et transition face au changement climatique »
- 25 janvier : « Orientation et formation »
- 26 janvier : « Installation et transmission »

Au national : entre 4 et 5 réunions prévues / thématiques

### **Objectifs :**

- Plénières de partage des enjeux de l'agriculture à horizon 2040
  - Analyse des freins identifiés et identification des leviers
  - Formulation des propositions
  - Priorisation et articulation
-

# Le calendrier national



# Un kit de concertation régionale à disposition.

- Note de problématique nationale
  - 23 fiches repères nationales
  - Guide de la concertation régionale
  - Documents de référence pour aller plus loin
  - Diagnostic régional réalisé dans le cadre du Varenne de l'eau et du changement climatique, ainsi que les diagnostics de chacune des filières concernées.
  - Cadre harmonisé pour la synthèse des contributions régionales
-



## La conduite de la concertation régionale (1/3)

Dans le cadre fixé, **chaque région** est invitée à contribuer aux débats en valorisant des travaux déjà réalisés et à **proposer des objectifs à retenir et identifier des leviers d'action à mobiliser** à partir des tendances d'évolution observées au niveau régional.

Ces éléments viendront enrichir les travaux menés au niveau national afin de dégager des propositions d'évolutions législatives et des mesures d'orientation de politiques publiques et privées pour construire le pacte et la loi.



## La conduite de la concertation régionale (2/3)

### ***Pilotage de la concertation***

Comité de pilotage réunissant le Préfet ou son représentant, le Président de la Région ou son représentant, le Président de la chambre régionale d'agriculture ou son représentant.

### ***Participants invités***

Liste des participants élaborée conjointement par la DRAAF et la Région en association avec la Chambre régionale d'agriculture sur la base de la formation plénière de la COREAMR et pouvant être élargie aux acteurs de l'orientation, de la formation, de l'innovation et aux élus locaux et nationaux.

### ***Présidence des réunions***

Assurée par le Président de la chambre régionale d'agriculture ou son représentant, en concertation étroite avec le Préfet et le Président de la région.

### ***Secrétariat de la concertation régionale***

Assuré par la Chambre régionale d'agriculture

---

## La conduite de la concertation régionale (3/3)

- Une **plénière de lancement** → partager les enjeux de l'agriculture régionale à l'horizon 2040
    - Vendredi **10 février** – Webinaire
    - Ouverture d'une consultation écrite (contributions attendues)
  - Des **groupes de travail thématiques** → identifier les objectifs stratégiques à retenir et les leviers à mobiliser, propositions de dates :
    - **Installation** : **9 mars** campus agro-environnemental d'Arras, à Tilloy les Mofflaines
    - **Formation** : **14 mars** au lycée de Douai à Wagnonvilles
    - **Changement climatique** : **22 mars** – lycée Paraclat à Cottenchy
  - Une **plénière de clôture** → présenter les éléments de synthèse de chacun des groupes et les propositions à adresser au niveau national
    - Vendredi **31 mars** : Conseil régional – Lille
-

# Un cadre harmonisé pour le suivi et la synthèse des contributions en régions

Remontée centralisée  
et sous format  
unique des  
propositions des  
groupes de travail :  
1 fiche par  
proposition



- Décrivez votre proposition et les leviers d'action en 15 lignes maximum
- Dans quelle thématique s'inscrit la proposition ?
  - Orientation et formation
  - Installation et transmission
  - Adaptation et transition face au changement climatique
- Quel est le contexte régional lié à cette proposition ?
- À quel enjeu stratégique régional vise à répondre cette proposition ? Quel objectif cherche-t-on à atteindre ? A quelle échéance ?
- Concernant la proposition : à quels leviers d'action parmi ceux cités ci-dessous se réfère-t-elle ?
  - mesure législative / réglementaire à créer
  - mesure nationale existante à amplifier ou adapter
  - mesure nationale à créer
  - mesure régionale existante à amplifier ou adapter
  - mesure régionale à créer
  - mesure organisationnelle ou de gouvernance
  - autre type d'action
- Quels sont les acteurs qui devraient être engagés ?
- Pour cette proposition, y a-t-il eu un consensus des acteurs ? Ou un dissensus ?
- Avez-vous des commentaires ?

# Programme

2 – Contexte et enjeux régionaux par Mme Marie-Sophie Lesne,  
Vice-présidente du Conseil Régional.

---

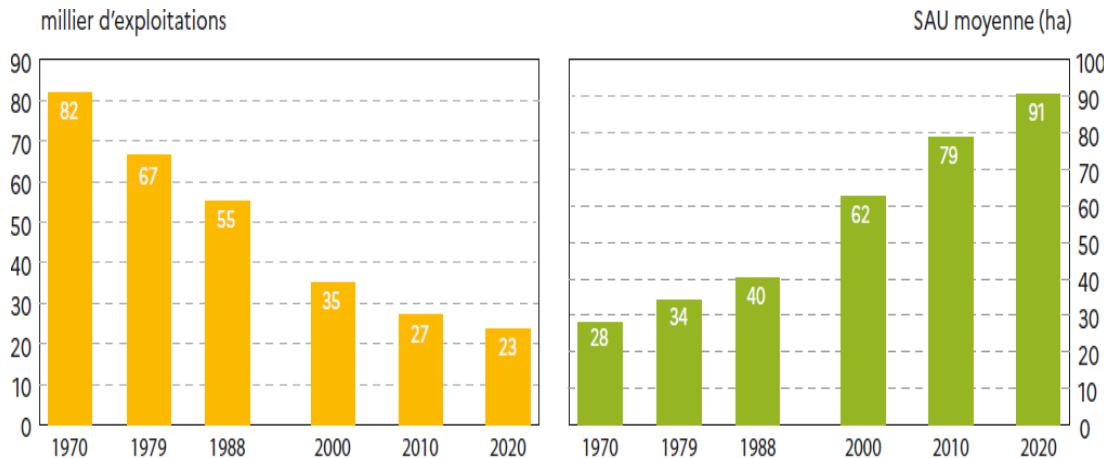
# Programme

- 3 – Présentation du panorama de l'agriculture régionale :  
éléments de cadrage pour penser l'avenir – Laurent Degenne,  
Chambre régionale d'agriculture des Hauts-de-France.
-

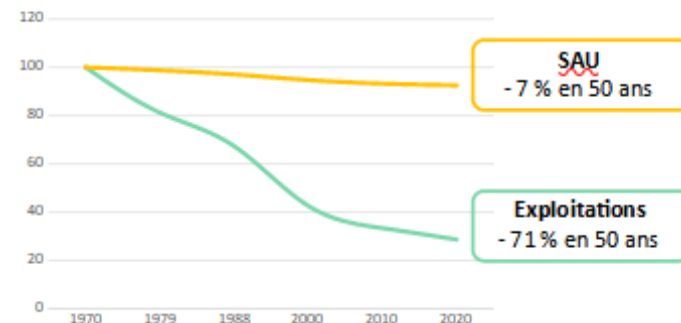
# Evolution structurelle des exploitations agricoles.



# Des exploitations moins nombreuses et plus grandes en surface



Evolution du nombre d'exploitations et de la SAU (base 100 : 1970)



**23 472 exploitations en 2020**

= perte 3800 exploitations (-14%) en 10 ans

Mais la baisse s'infléchit et reste moins forte qu'en France (-21%)

= 9<sup>ème</sup> région en nombre / France

**SAU moyenne de 91 hectares en 2020**

= 22 Ha de plus que moyenne France (4<sup>ème</sup> région en SAU moyenne France)

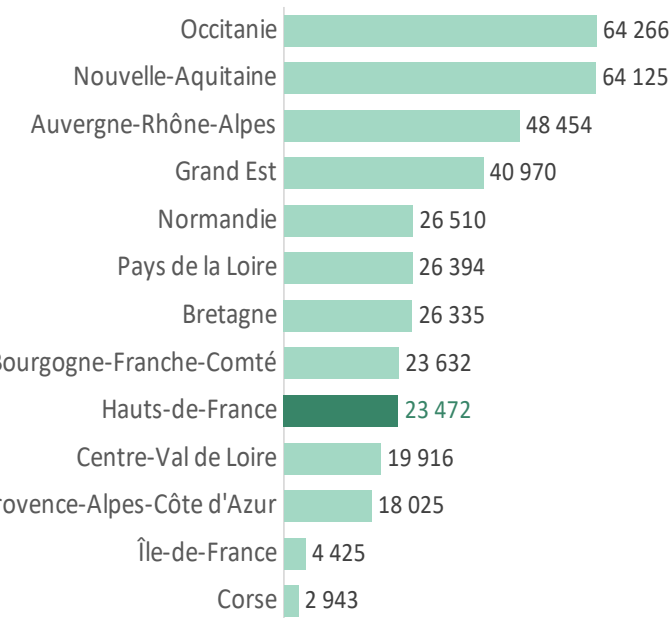
HdF représente 8% de SAU nationale

= 7<sup>ème</sup> région en SAU en Ha

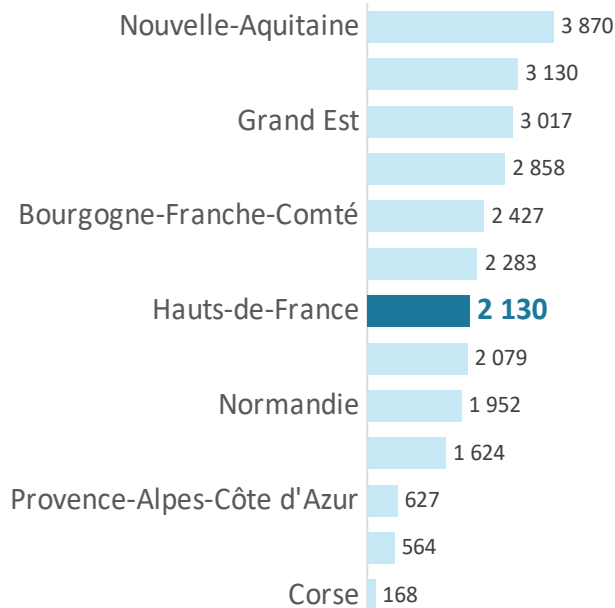


# Quel rang pour les Hauts-de-France ?

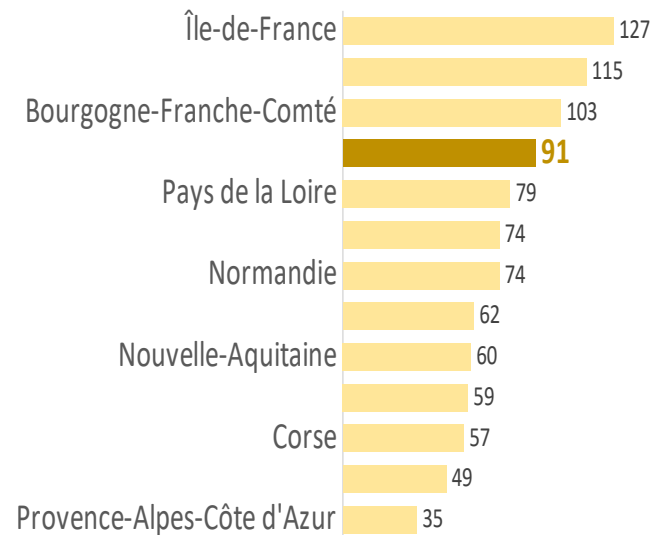
**9<sup>ème</sup> région** pour le nombre d'exploitations  
 6 % des exploitations nationales

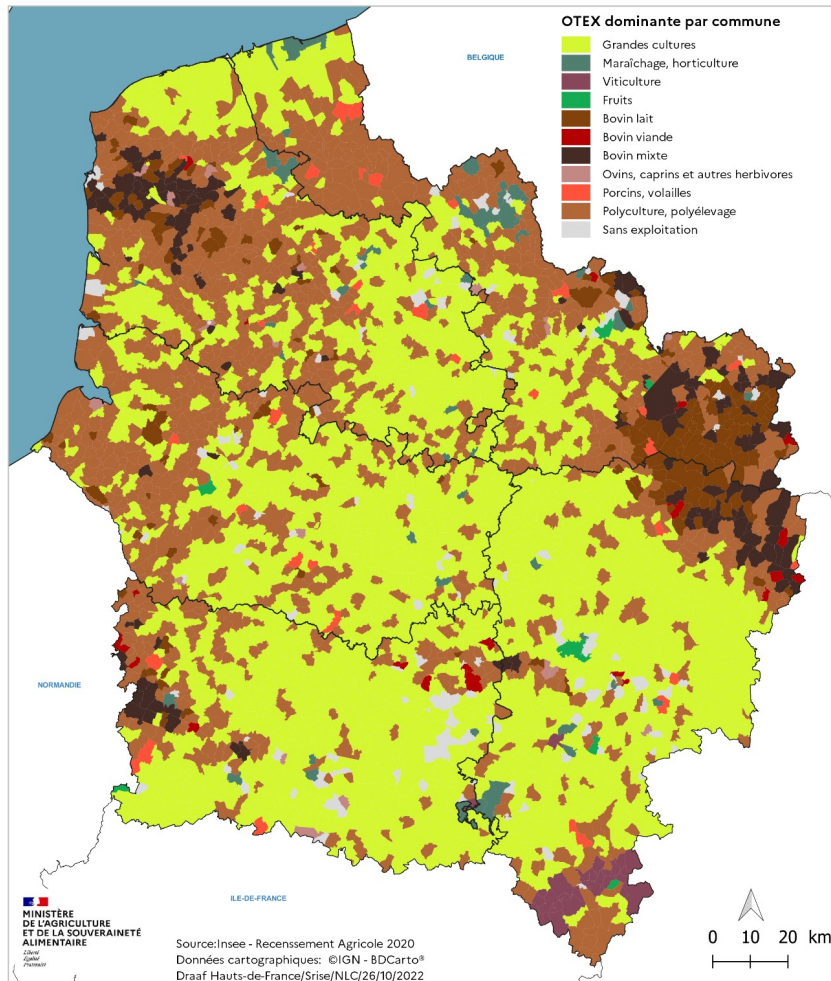


**7<sup>ème</sup> région** pour la SAU (en milliers ha)  
 8 % des superficies nationales



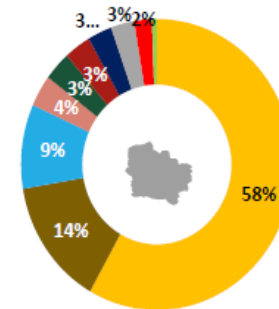
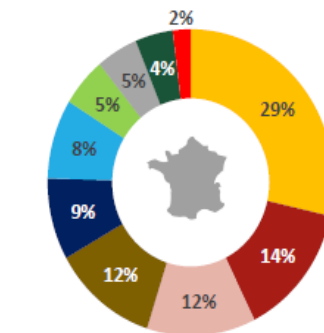
**4<sup>ème</sup> région** pour la SAU par exploitation  
 22 ha de plus que la moyenne nationale





## Des exploitations régionales davantage orientées vers les productions végétales

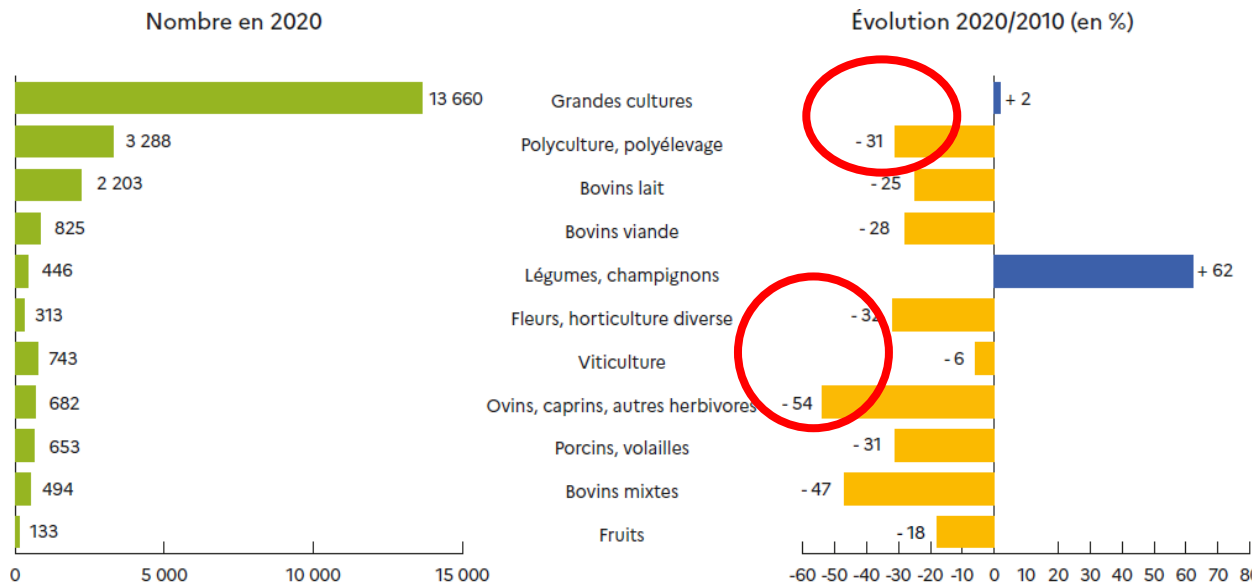
Exploitations par spécialisation en France et en Hauts-de-France



- Grandes cultures
- Bovins viande
- Ovins, caprins et autres herbivores
- Viticulture
- Polyculture et-ou polyélevage
- Bovins lait

# Seules les orientations économiques « Grandes cultures » et « Maraîchage » progressent.

Un recul de la polyculture-polyélevage au profit des exploitations en grandes cultures



**2/3 des exploitations** sont orientées vers le **végétal**

**Diminution de toutes les OTEX\*, sauf Grandes cultures (+2% pour 13600 exploitations) et légumes (+62% pour 446 exploitations)**

**Recul marqué pour l'élevage.**

\*OTEX : Orientation technico-économique

## Des élevages et des animaux moins nombreux.

En 2020, **47%** des exploitations HdF ont des animaux, soit une diminution de **30%** par rapport à 2010. Tous les types d'élevages diminuent entre 2010 et 2020.

Le nombre total d'animaux (UGB) diminue de **4 %** en 10 ans :

- -5,4 % pour les bovins
- -10 % pour les porcins

Seul le nombre de volailles augmente de **16 %**

### BOVINS VIANDE

**825** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**38** HECTARES



### BOVINS LAIT

**2 203** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**94** HECTARES



### BOVINS MIXTE

**494** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**101** HECTARES



### OVINS, AUTRES HERBIVORES

**682** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**15** HECTARES



### PORCINS, VOLAILLES

**653** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**36** HECTARES

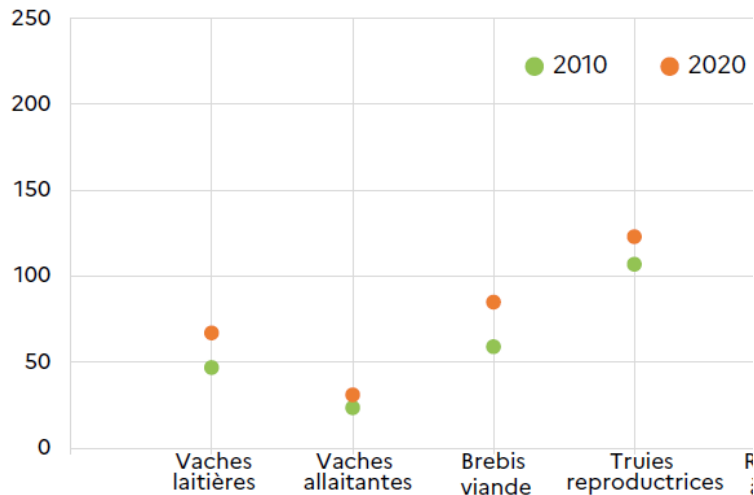


### POLYCULTURE, POLYÉLEVAGE

**3 288** EXPLOITATIONS  
AVEC UNE SURFACE AGRICOLE  
MOYENNE DE  
**106** HECTARES



## Moins d'élevages, mais plus grands en taille de cheptel



**Les élevages concentrent plus d'animaux, quelque soit l'espèce :**

- Les cheptels de vaches laitières sont multipliés par 1,4 en 10 ans.
- Les cheptels de poules pondeuses sont multipliés par 3,8.

# Démarches de valorisation : la Région reste en retard par rapport au national

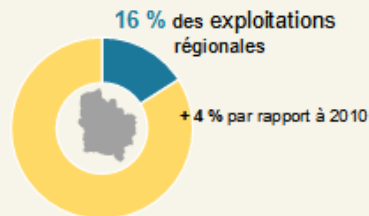
*En dépit d'une forte progression, les HdF reste la région la moins engagée en agriculture biologique.*



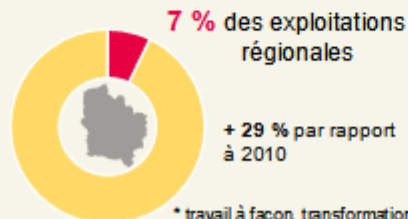
**1 200 exploitations ont une production bio**



**3 766 exploitations commercialisent en circuit court**

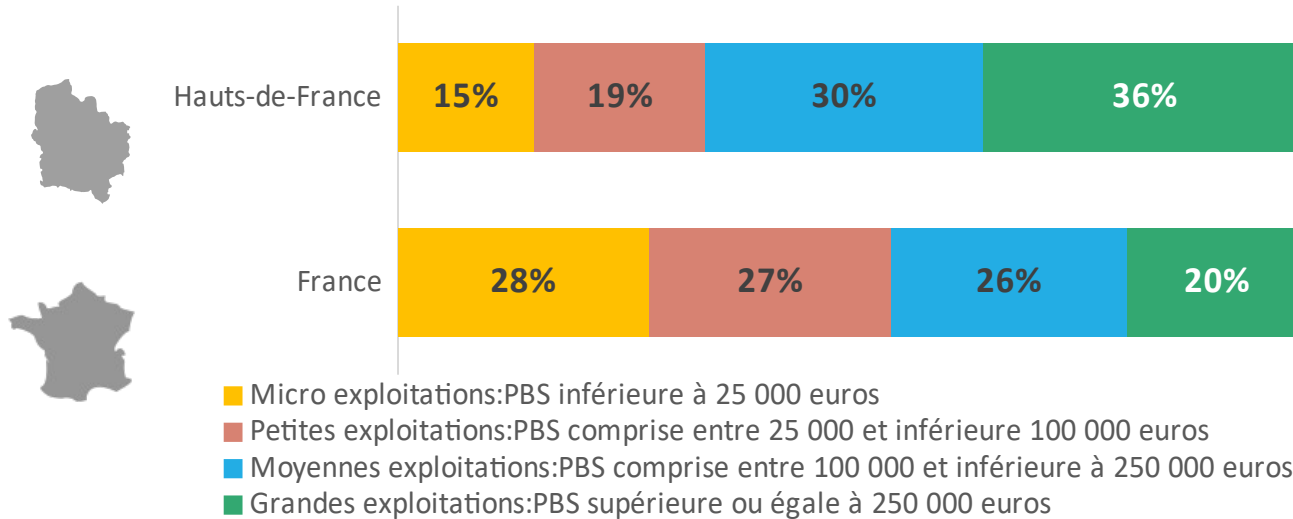


**1 600 exploitations produisent sous un autre signe de qualité**



\* travail à façon, transformation de produits agricoles, agritourisme, production d'énergie

## Des exploitations régionales de plus grande dimension économique que la moyenne nationale

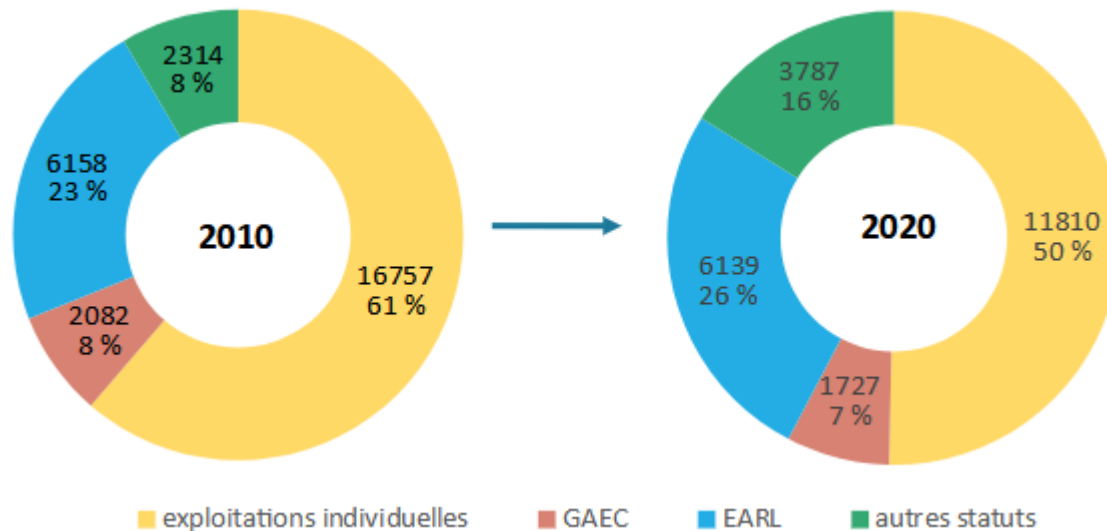


**66 % des exploitations des Hauts-de-France** ont une PBS\* supérieure à 100 000 € contre **46 % au niveau national.**

Les **grandes exploitations** concentrent plus de **73 % de la PBS des Hauts-de-France** contre **63 % au niveau national**

*\*PBS : production brute standard, décrit un potentiel de production (coefficient appliqué aux surfaces et cheptels).*

# Les formes sociétaires progressent.



- Des formes sociétaires plus répandues dans les Hauts-de-France que la moyenne nationale
    - 50 % des exploitations des Hauts-de-France en 2020 contre 42 % en moyenne nationale
-



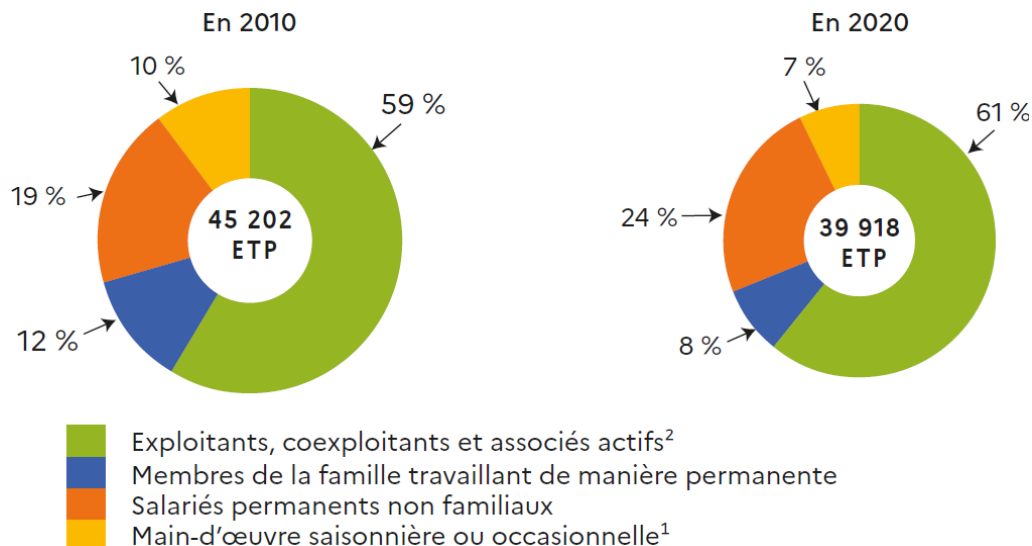
# Evolution démographique et sociale des actifs agricoles.



# Un emploi en baisse de 13 % sur les exploitations agricoles.

2/3 des ETP\* sont occupés par le chef d'exploitation, les coexploitants et leur famille.  
 Le chef d'exploitation travaille seul dans la moitié des exploitations agricoles

## Répartition de l'emploi dans les exploitations agricoles<sup>1</sup> en Hauts-de-France (en ETP)

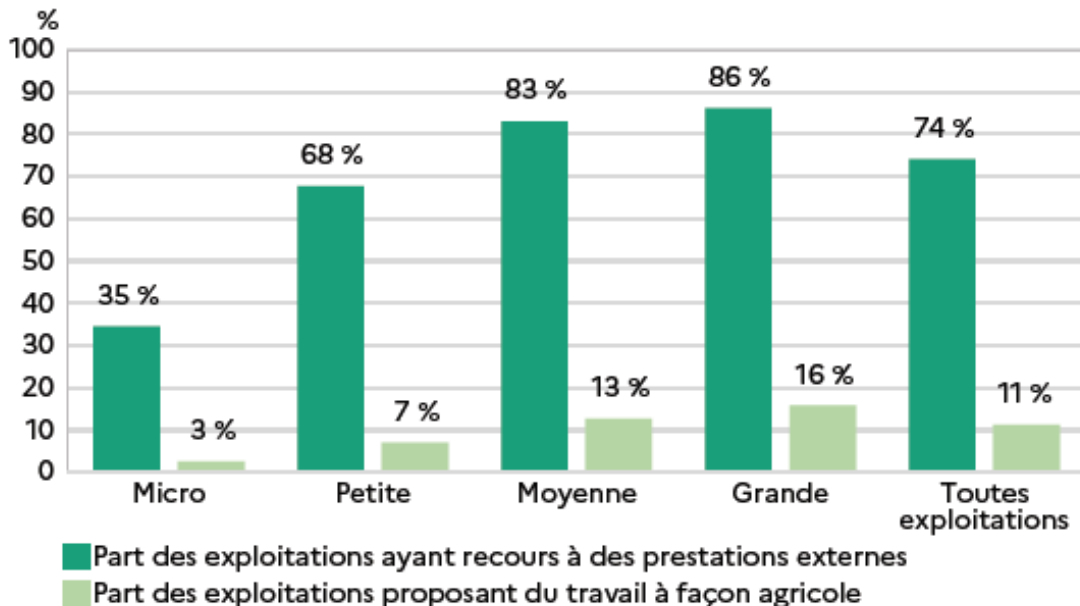


- 40 000 équivalent temps plein (-12%)
- 48 300 travailleurs (-13%) dans les exploitations agricoles
- 2 personnes par exploitation en moyenne en 2010 et 2020

\*équivalent temps plein

# L'externalisation du travail.

## Récours à l'externalisation en 2020 selon le potentiel économique de l'exploitation



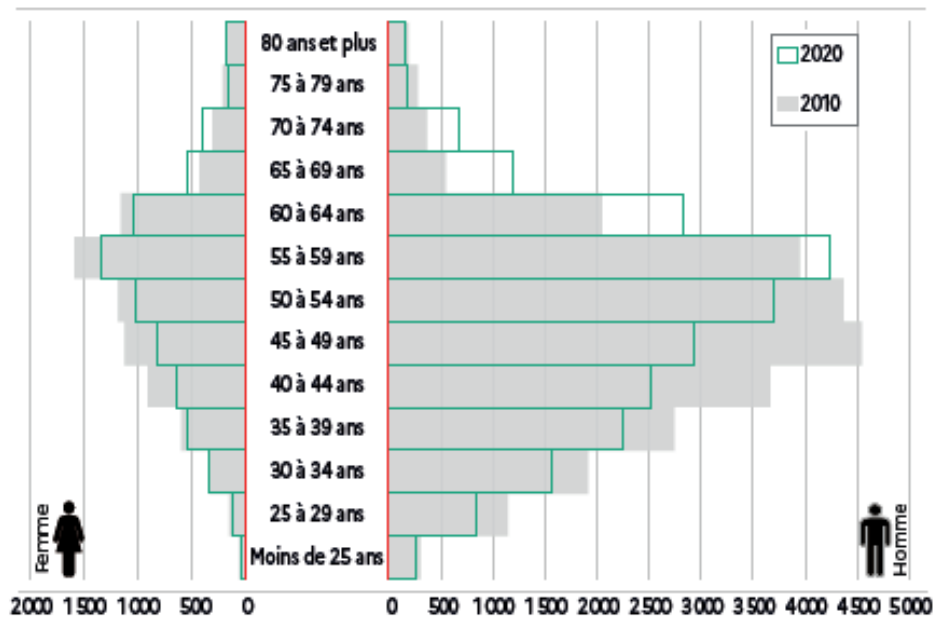
En moyenne, **74 % des exploitations ont recours à l'externalisation**, contre 56 % en France. Cela concerne 86 % des grandes exploitations HdF.

En moyenne **11 % proposent du travail à façon**, contre 7 % en France. Cela concerne 16 % des grandes exploitations HdF.

# Des chefs d'exploitation et coexploitants qui vieillissent : 42% ont plus de 55 ans.

Les exploitants de la tranche d'âge 55-59 ans sont les plus nombreux

Pyramide des âges des exploitants agricoles



30 490 chefs et coexploitants en 2020.

Leur nombre **diminue de 11%** depuis 2010.

Ils vieillissent : âge moyen **51 ans en 2020**, contre 49 ans en 2010 (*France : 51,4 et 50,2 ans*).

## Une répartition inégale sur le territoire des plus de 55 ans

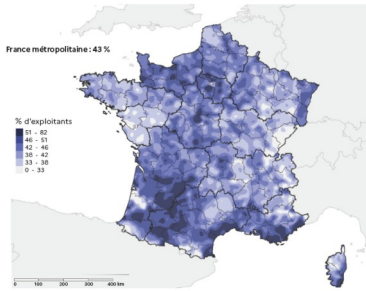
La question du renouvellement des générations est particulièrement marquée dans l'Oise et une bande Nord-Pas-de-Calais

Moins d'exploitants seniors à l'est et à l'ouest  
Part des exploitants de 55 ans ou plus

France métropolitaine : 43 %

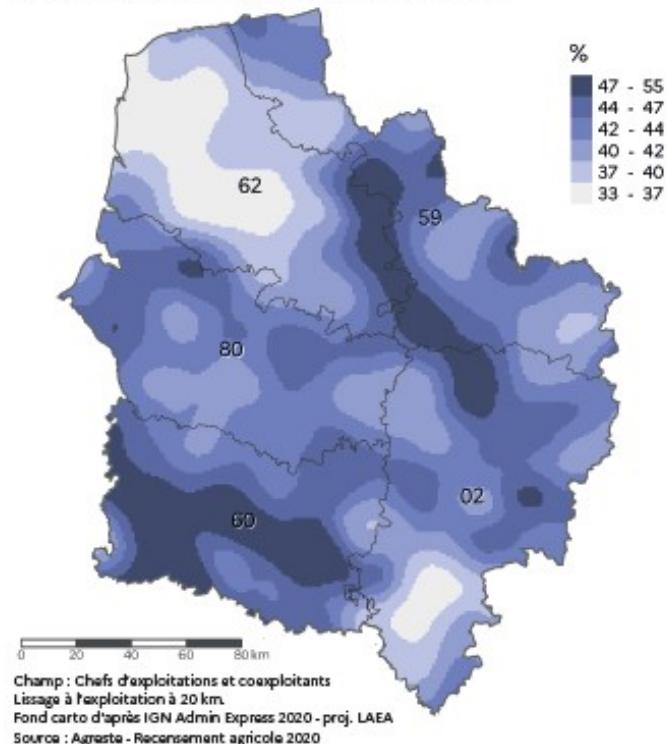
% d'exploitants

51 - 62
46 - 51
42 - 46
38 - 42
33 - 38
0 - 33



Champ : France métropolitaine, hors structures gérant les pacages collectifs.  
Lissage à l'exploitation à 20 km.

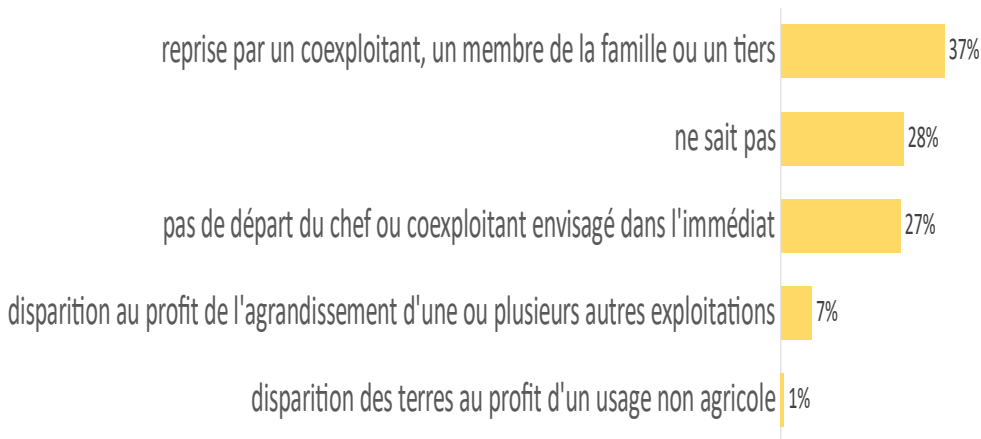
Part des exploitants de 55 ans ou plus



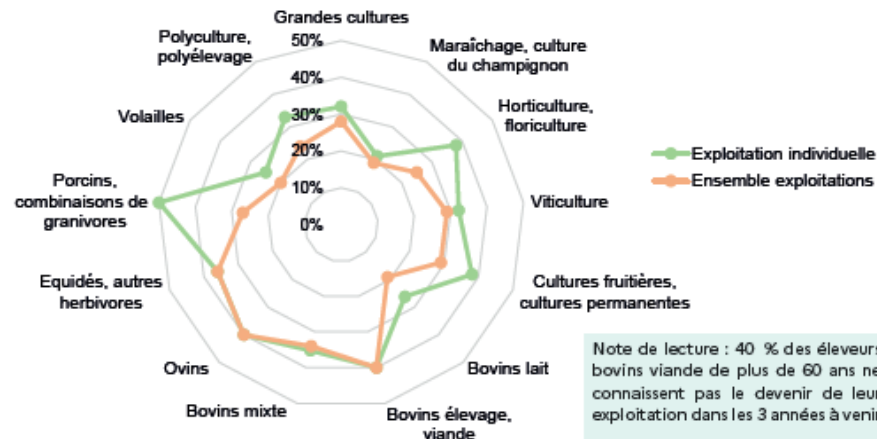
De nombreux départs à venir en grande cultures :  
près de 6000 exploitants ont 55 ans ou plus en HdF.

# Renouvellement : devenir à 3 ans des exploitations dont le chef ou coexploitant a plus de 60 ans.

Un devenir plus incertain pour les spécialisations « élevages ».



Part des exploitations au devenir inconnu dans les 3 années à venir



# Installations de nouvelles exploitations depuis 2010.

	Nombre d'exploitations
Grandes cultures	2 916
Polyculture, polyélevage	628
Bovins lait	345
Viticulture	175
Bovins viande	172
Légumes, champignons	169
Volailles	126
Équidés, autres herbivores	105
Horticulture, floriculture	91
Bovins mixte	72
Ovins	71
Porcins, combinaisons de granivores	60
Fruits, autres cultures permanentes	52
Caprins	32

Des installations majoritairement en Grandes Cultures (2900 exploitations)

# La Déclaration d'Intention de Cessation d'Activité Agricole\*

Année	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nombre d'envois : agriculteurs repérés et sensibilisés	1017	1033	960	931	862	815

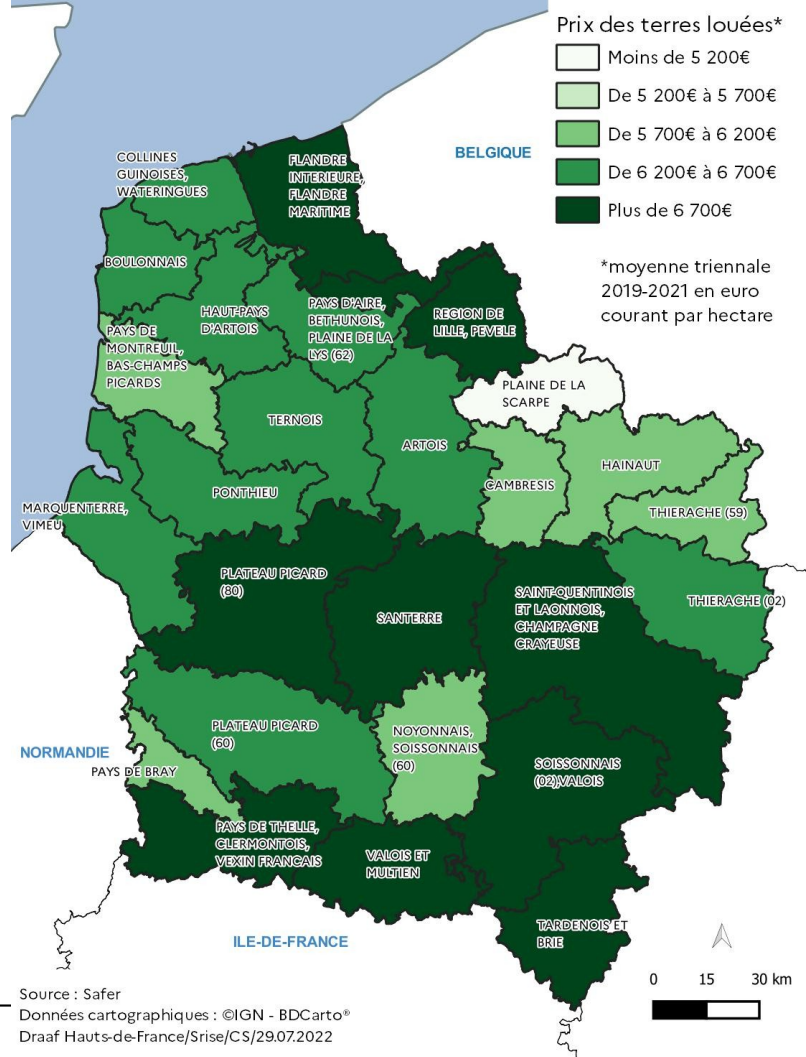
*\*Chaque exploitant reçoit de la MSA, quatre ans avant qu'il atteigne l'âge requis pour bénéficier de la retraite, le formulaire de la DICA à renvoyer à la Chambre d'agriculture. C'est une démarche obligatoire pour tout agriculteur qui a l'intention de cesser son activité agricole. Il permet de connaître les exploitations à reprendre et facilite leur reprise pour de nouveaux exploitants.*

---

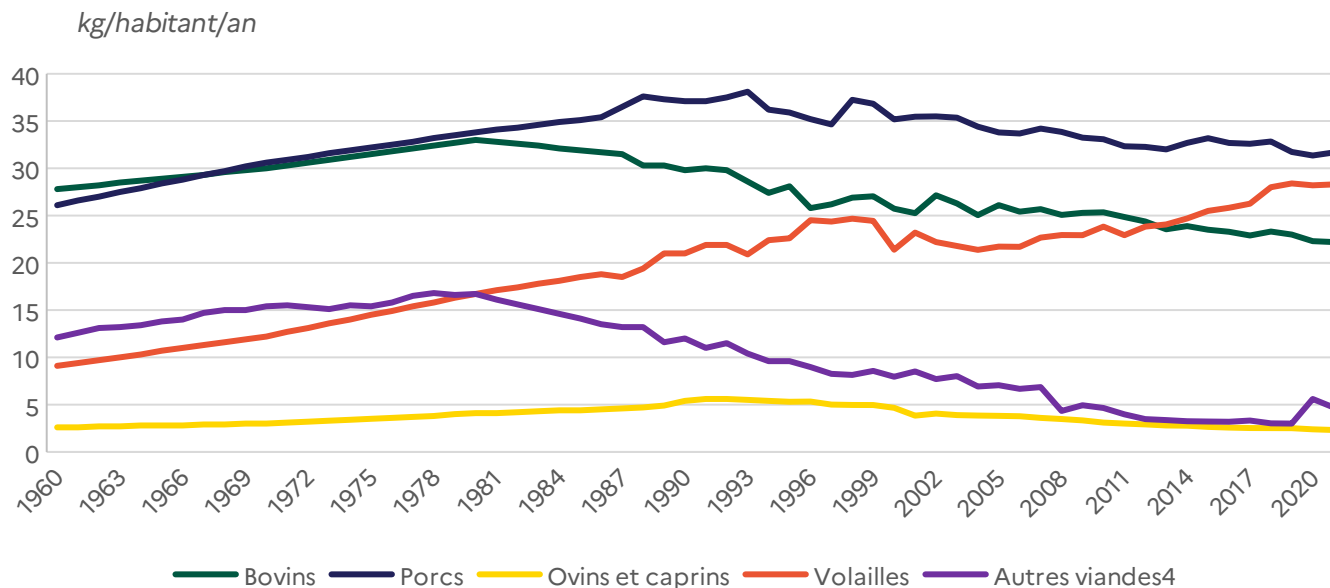


## Un foncier coûteux en Hauts-de-France

74 % de la SAU est en fermage, contre  
63 % en France.



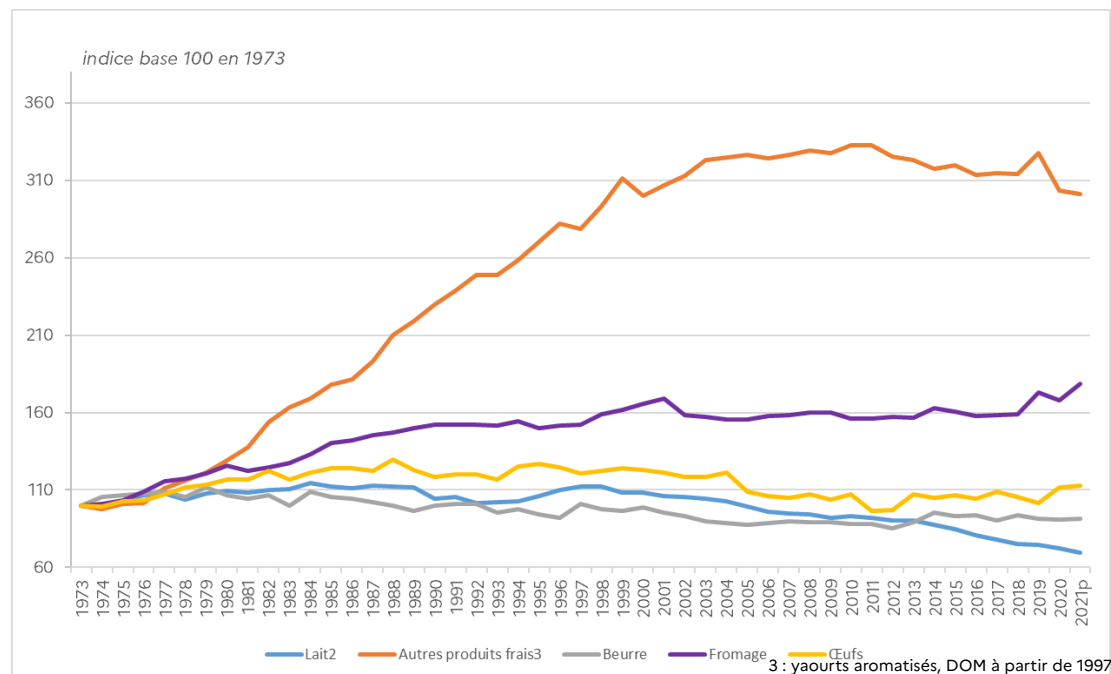
## Alimentation : évolution de la consommation française de viande



Source : Agreste, bilan d'approvisionnement

4 : viande d'équidés, de lapins, de gibiers et abats destinés à la consommation humaine

## Alimentation : Consommation française de produits laitiers et d'œufs



# Quels enjeux pour l'installation?

**A définir lors du Groupe de travail le 9 mars à Tilloy les Mofflaines.**

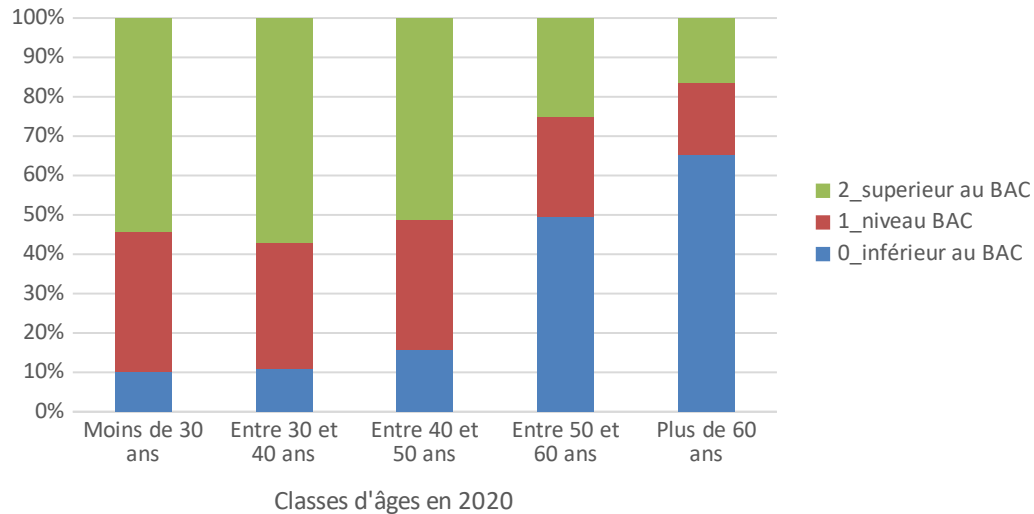
*Quelques pistes éventuelles :*

- Assurer le renouvellement des générations dans les 10 prochaines années.
  - Favoriser l'accès au foncier.
  - Assurer la formation des nouvelles générations, en prenant en compte les enjeux de l'agro-écologie.
  - .....
-

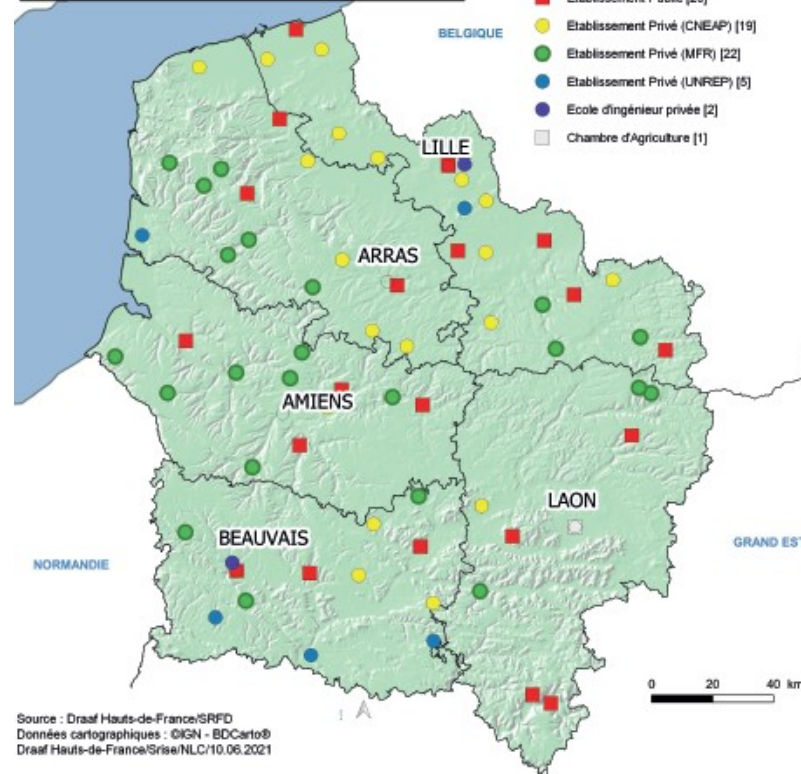
# Les formations agricoles.

proportion de  
chefs et coexploitants

Niveaux de diplômes des chefs et coexploitants  
selon la classe d'âge



Localisation des sites d'enseignements agricoles



# Quels enjeux pour la formation ?

**A définir lors du Groupe de travail « Orientation et Formation » le 14 mars au Paraclet.**

*Quelques pistes éventuelles :*

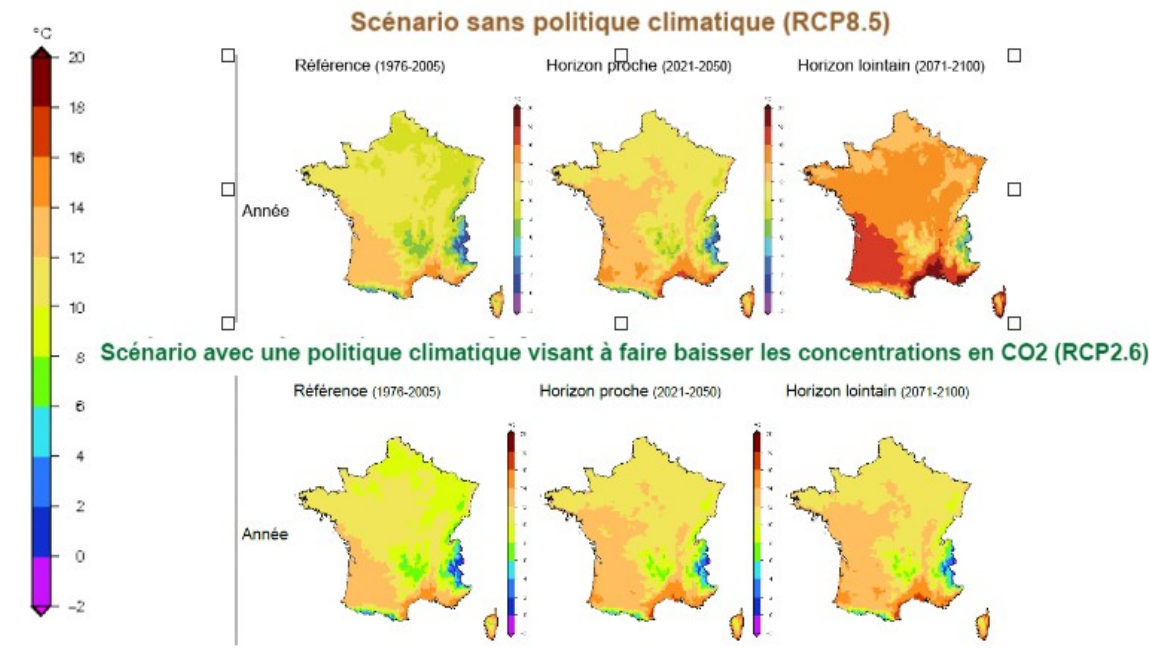
- des freins à l'installation sont identifiés suite à des formations effectuées avec succès, notamment dans le cas de reconversions professionnelles vers l'agriculture, pourquoi? manque de références "réseaux"?

---

## Constats

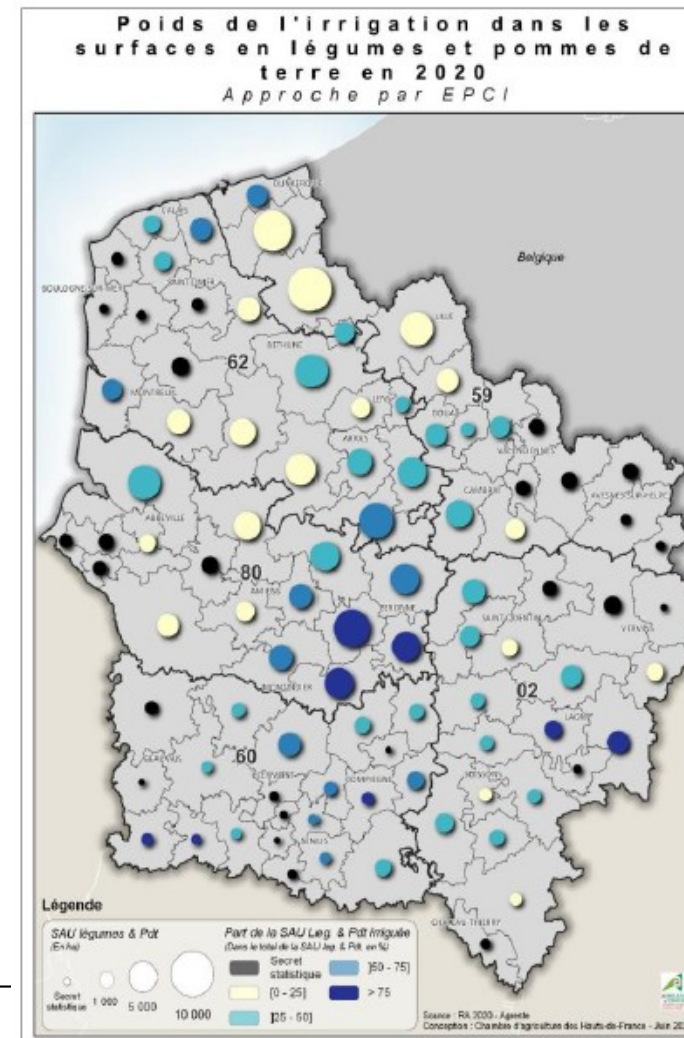
Des températures qui augmentent, des jours de gel moins nombreux mais plus tardifs, des canicules plus fréquentes, des sécheresses plus intenses, des sols plus secs...

=> Des impacts sur les ravageurs et les maladies, sur le stress hydrique pour les plantes...



# Les surfaces irriguées augmentent en 2020

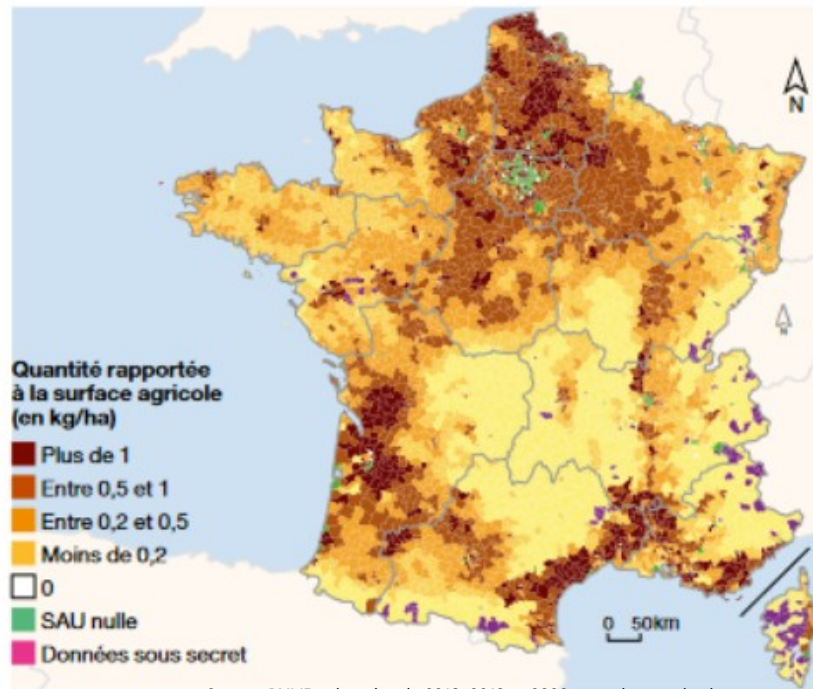
- 10,7 % de la SAU régionale est irrigable, soit 238 000 ha
- **93 700 ha ont été irrigués en 2020 :**
  - soit **4,4 % de la SAU régionale** et **15 % des exploitations**.
  - représente une **hausse de 78 % en 10 ans (+41000ha)**.
  - quasiment en totalité par aspersion
  - les **légumes et les pommes de terre** représentent **72 % des surfaces irriguées en 2020**





## Protection cultures : quantité d'achats de substances actives \*

\*hors usage en agriculture biologique et produits de biocontrôle, rapportées à l'ha de SAU, par code postal sur la période 2018-2020



Source : BNVD , données de 2018, 2019 et 2020 au code postal acheteur.  
SSP, recensement agricole 2020 provisoire- Traitements : OFB 2020 et 2021 et SDES 2022

# Quels enjeux par rapport au changement climatique ?

A définir lors du Groupe de travail « Adaptation et transition face au changement climatique » le 22 mars

Quelques pistes éventuelles :

- Assurer un accès à l'eau à tous, en quantité et en qualité.
- Adapter les variétés cultivées pour une meilleure résilience au changement climatique, en développant la recherche (notamment via les biotechnologies?)
- Envisager une rémunération des agriculteurs pour « services environnementaux » ?
- ....



# Comment faire pour envoyer vos contributions ?

- En participant aux groupes de travail thématiques.
- OU en envoyant par mail votre proposition,  
[concertation-loa@hautsdefrance.chambagri.fr](mailto:concertation-loa@hautsdefrance.chambagri.fr)

- Décrivez votre proposition et les leviers d'action en 15 lignes maximum

- Dans quelle thématique s'inscrit la proposition ?

- Orientation et formation
- Installation et transmission
- Adaptation et transition face au changement climatique

- Quel est le contexte régional lié à cette proposition ?

- A quel enjeu stratégique régional vise à répondre cette proposition ? Quel objectif cherche-t-on à atteindre ? A quelle échéance ?

- Concernant la proposition : à quels leviers d'action parmi ceux cités ci-dessous se réfère telle ?

- mesure législative / réglementaire à créer
- mesure nationale existante à amplifier ou adapter
- mesure nationale à créer
- mesure régionale existante à amplifier ou adapter
- mesure régionale à créer
- mesure organisationnelle
- autre type d'action

- Quels sont les acteurs qui devraient être engagés ?

- Pour cette proposition, y a-t-il eu un consensus des acteurs ? Ou un dissensus ?

- Consensus
- Dissensus (à préciser)

- Avez-vous des commentaires ?